

ПРОТОКОЛ № 41
заседания Правления комитета
Тульской области по тарифам

23 ноября 2018 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:
Председатель комитета Тульской области по тарифам
Д.А. Васин

Присутствовали:

Денисова Е.В. – зам. председателя комитета
Кречетова Е.В. - начальник отдела комитета
Войтицкая Т.В. – начальник отдела комитета
Фаткина М.Г. - начальник отдела анализа товарных рынков
Управления федеральной антимонопольной службы по Тульской области
Коновалов А.П. – представитель Ассоциации «НП «Совет рынка»

От аппарата комитета

Филимонова И.В.

Приглашенные на заседание:

Уварова Е.В. – директор ГКУ ТО «Экспертиза»;
Мукимова И.В.- представитель АО «ТНС энерго Тула»;
Зятькова Ю.В. – представитель ГКУ ТО «Экспертиза».

Повестка дня

1. Об утверждении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «ТНС энерго Тула», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год - докладчик Филимонова И.В.

1. Об утверждении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «ТНС энерго Тула», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год

Васин Д.А., Денисова Е.В., Филимонова И.В.

Слушали Филимонову И.В., которая доложила об утверждении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «ТНС энерго Тула», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год.

Постановлением комитета Тульской области по тарифам (далее – Комитет) от 28.12.2016 № 52/4 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год» на 2017 год были установлены сбытовые надбавки для гарантирующих поставщиков электрической энергии Тульской области, в том числе для АО «ТНС энерго Тула» (далее – АО «ТНС»).

Сбытовые надбавки, установленные указанным постановлением, рассчитаны из величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ) - **628 195 789** руб.:

Не согласившись с уровнем НВВ, принятой Комитетом в расчет сбытовых надбавок, АО «ТНС» обратилось в Тульский областной суд с иском о признании недействующим постановления от 28.12.2016 № 52/4 в части невключения в необходимую валовую выручку АО «ТНС энерго Тула» экономически обоснованных расходов АО «ТНС энерго Тула» в размере 528 495 763 руб.

Решением Тульского областного суда от 16.08.2017 по административному делу № За-355/2017 исковое заявление АО «ТНС» оставлено без удовлетворения.

Решение Тульского областного суда от 16.08.2017 по административному делу № За-355/2017 было обжаловано АО «ТНС» в Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации (далее – Судебная коллегия).

Судебная коллегия апелляционным определением от 10.01.2018 по административному делу № 38-АПГ17-7 определила следующее:

решение Тульского областного суда от 16.08.2017 года отменить;

признать недействующим с даты принятия настоящего определения постановление Комитета от 28.12.2016 № 52/4 «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год» в части установления размера сбытовых надбавок и коэффициента параметров деятельности для гарантирующего поставщика АО «ТНС энерго Тула».

С учетом правовой позиции, изложенной в пункте 2 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена» необходимо принятие нормативного правового акта, заменяющего нормативный правовой акт, признанный судом недействующим (часть 2 статьи 178, часть 6 статьи 180, часть 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Во исполнение Апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации от 10.01.2018 № № 38-АПГ17-7 (далее – Определение ВС) комитетом проведена дополнительная экспертиза в части оспариваемых АО «ТНС» статей затрат:

1. Затраты, принятые Комитетом с учетом индексов цен производителей (ИЦП) и потребительских цен (ИПЦ), в соответствии с социально-экономическим прогнозом на 2017 к уровню фактических затрат предприятия за 2015 год.

2. Расходы на оплату труда (Заработная плата; Отчисления).
3. Снятие показаний приборов учета.
4. Расходы по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа, в т.ч. функции руководства и контроля за деятельностью компании.
5. Почтовые услуги (доставка с уведомлением, экспресс-доставка).
6. Ремонт помещений (подрядный способ).
7. Услуги PR (СМИ).
8. Обслуживание Кредитов.
9. Резерв по сомнительным долгам.
10. Налог на прибыль.
11. Выплаты вознаграждения членам Совета директоров.

В целях принятия нормативного правового акта, заменяющего постановление комитета от 28.12.2016 № 52/4, признанного недействующим с 10.01.2018, дополнительному включению в НВВ АО «ТНС» на 2017 год подлежат расходы в размере **79 142 638** руб. Величина необходимой валовой выручки АО «ТНС энерго Тула» на 2017 год с учетом корректировок расчетов и дополнительных обоснований составит **707 338 427** руб., в том числе:

673 795 550 руб. - по оспариваемым статьям затрат;

33 542 877 руб. - по не оспариваемым статьям затрат.

Величина затрат по оспариваемым статьям определена с учетом позиции Судебной коллегии, изложенной в Определении ВС, в следующем порядке:

1. Затраты, принятые Комитетом с учетом индексов цен производителей (ИЦП) и потребительских цен (ИПЦ), в соответствии с социально-экономическим прогнозом на 2017 к уровню фактических затрат предприятия за 2015 год.

Комитетом в расчетах применены двойные индексы цен производителей (ИЦП) и потребительских цен (ИПЦ), в соответствии с социально-экономическим прогнозом на 2016-2017 годы к уровню фактических затрат предприятия за 2015 год.

Общая величина затрат составит - 44 142 617 руб. (в т.ч. с учетом корректировки – (+) 2 175 169 руб.).

2. Расходы на оплату труда.

ФОТ на 2017 год определен в размере 264 169 236 руб. исходя из фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования - 551 человек (данные статистической отчетности по Форме № П-4 за 2015 год), и среднемесячной заработной платы на 1 работника 39 953 руб./мес. – по предложению АО «ТНС» в тарифной заявке.

Расходы на уплату страховых взносов приняты в размере 67 521 657 руб., что составляет 25,56% (средний фактический процент отчислений за 2014-2015 гг. в результате применения регрессивной шкалы тарифов на страховые взносы) от планируемых расходов на оплату труда.

Суммарные затраты по статье «Расходы на оплату труда» составят 331 690 893 руб. (в т.ч. с учетом корректировки – (+) 268 387 руб.).

3. Снятие показаний приборов учета.

Затраты приняты с учетом ИПЦ 1,047 к уровню установленных на 2016 год.

Данный подход Комитета к расчету размера затрат на снятие показаний приборов учета признан Тульским областным судом и Судебной коллегией Верховного суда РФ не противоречащим Основам ценообразования и Методическим указаниям.

Затраты по статье «Снятие показаний приборов учета» составят 50 691 497 руб. (не корректируются, корректировка = 0 руб.)

4. Расходы по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа, в т.ч. функции руководства и контроля за деятельностью компании.

В НВВ на 2017 год предприятие заявило расходы по данной статье в сумме 31 697 061 руб.

В качестве обоснования АО «ТНС энерго Тула» представлены:

«Расчет расходов на оплату труда генерального директора ПАО ГК «ТНС энерго» на сумму 4 267 361,16 руб. в год;

«Расчет расходов по покупке-продаже электрической энергии на оптовом рынке» на сумму 27 429 699,32 руб. в год. В расчет предприятие включает заработную плату, отчисления и накладные расходы с учетом нормативной численности персонала (22 человека), осуществляющего функции по покупке-продаже электрической энергии на оптовом рынке;

«Расчет накладных расходов в установленной на 2017 год НВВ».

Расходы по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа в лице управляющей организации ПАО ГК «ТНС энерго» Комитет считает экономически не обоснованными, так как:

в НВВ предприятия ежегодно учитываются расходы на оплату труда всех категорий руководителей, специалистов и служащих, необходимых для осуществления регулируемой деятельности предприятия.

предприятием не представлены обоснования фактического ФОТ и фактической численности персонала, осуществляющего функции по покупке-продаже электрической энергии на оптовом рынке для потребителей Тульской области;

информация о фактических затратах ПАО ГК «ТНС энерго», связанных с осуществлением регулируемой деятельности на территории Тульской области отсутствует в материалах тарифного дела;

предприятием документально не подтверждено наличие экономического эффекта, который может привести к снижению именно сбытовой надбавки при выполнении управленческих функций управляющей организацией по сравнению с выполнением этих же функций штатным персоналом.

«Расходы по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа» не приняты Комитетом в расчет НВВ, и составят 0 руб. (не корректируются, корректировка = 0 руб.)

5. Почтовые услуги (доставка с уведомлением, экспресс-доставка).

На 2017 год предприятие предлагало учесть затраты в размере 5 347 204 руб., в том числе:

доставка с уведомлением, экспресс-доставка – 432 380 руб.;

оплата услуг по вручению уведомлений об ограничении режима энергоснабжения потребителям многоквартирных домов по договору с ООО «ЭнергоКонтроль» - 4 914 824 руб.

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной по данному вопросу в письме от 23.06.2016 № СП/42348/16:« ...расходы на вручение потребителям уведомлений об ограничении режима энергоснабжения не подлежат учету в расчете сбытовых надбавок, и могут финансироваться из взимаемой сбытовой компанией при просрочке платежей пени».

Комитетом проведена экспертная оценка имеющихся отчетных данных – в соответствии с п. 31 Основ ценообразования.

По данной статье в предыдущих периодах регулирования учитывались затраты на оплату услуг ФГУП «Почта России», в том числе по доставке с уведомлением. Фактические расходы предприятия за 2014-2015 годы составляет 294 289 руб. и 343 301 руб. соответственно.

На основании изложенного, затраты на 2017 год приняты экспертной группой Комитета с учетом ИПЦ 2017=1,047 к уровню утвержденных на 2016 год в размере - 415 322 руб. (не корректируются, корректировка = 0 руб.).

6. Ремонт помещений (подрядный способ).

В связи с тем, что нормативы затрат по оспариваемой статье отсутствуют, величина указанных расходов определялась Комитетом, в том числе с учетом оценки отчетных данных (фактически понесенных затрат), представленных предприятием за 2014-2016 (по 19.12.2016) годы.

Анализ фактических затрат по ст. Ремонт помещений (подрядным способом) показывает, что предприятие осваивает средства, предусмотренные в НВВ всего лишь на 27%. По мнению Комитета, заявленные в расчете предприятия затраты, необоснованно завышены.

Кроме того, Гражданским кодексом Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ закреплено право арендатора на возмещение расходов по ремонту арендованных помещений.

В материалах тарифного дела АО «ТНС энерго Тула» представлены акты приема-передачи помещений (к договорам аренды), в которых информация об имеющихся недостатках и неисправностях в арендуемых помещениях отсутствует, в то время как в соответствии с положениями ст. 612 ГК РФ арендатор наделен правом на возмещение расходов по ремонту арендованных помещений арендодателем в случае обнаружения недостатков арендованного имущества, которые не были оговорены при заключении договора аренды.

Согласно представленным в материалах тарифного дела сметам часть заявленных ремонтных работ носит капитальный характер (ремонт отмостки, системы отопления, электропроводки, полов), обязанность осуществления которого, согласно ст.616 ГК РФ, возложена на собственника имущества, т.е. на арендодателя.

На основании изложенного, затраты на 2017 год приняты в размере - 866 999 руб. - с учетом ИПЦ 2017=1,047 к уровню утвержденных на 2016 год (не корректируются, корректировка = 0 руб.).

7. Услуги PR (СМИ).

Величина указанных расходов определялась Комитетом, в том числе, с учетом оценки отчетных данных (фактически понесенных затрат), представленных предприятием за 2014-2015 годы.

Фактические расходы по ст. Услуги PR за 2014 год составили 1 661 572 руб. (экономия средств - 2 656 408 руб. от предусмотренных в НВВ 2014), за 2015 год – факт – 4 039 299 руб. (экономия средств - 567 986 руб. от предусмотренных в НВВ 2015). При этом, на расходы 2015 года неправомерно отнесены затраты по оказанию спонсорских услуг для АНО «Профессиональный клуб «Арсенал» (размещение фирменного логотипа спонсоров во время проведения футбольных матчей на баннерах, билетах, официальных изданиях ПФК «Арсенал») в размере 3 000 000 руб. Так как оказание спонсорских услуг не связано со сбытовой деятельностью электрической энергии, сумма расходов на публикацию информации гарантирующего поставщика в 2015 фактически составляет 1 039 299 руб. (4 039 299 руб. – 3 000 000 руб.).

При наличии экономии затрат по факту предыдущих периодов – 2014 - 2015 гг., Комитет считает, что заявленные в расчете предприятия затраты необоснованно завышены.

На основании изложенного, затраты на 2017 год приняты в размере - 1 868 401 руб. - с учетом ИПЦ 2017=1,047 к уровню утвержденных на 2016 год (не корректируются, корректировка = 0 руб.).

8. Обслуживание Кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала при просрочке платежей со стороны потребителей (покупателей).

Сумма затрат, заявленная предприятием на 2017 год составляет 268 707 743 руб.

С учетом ограничений, предусмотренных Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок, утвержденными приказом ФСТ РФ от 30.10.2012 № 703-э, расходы на оплату процентов по кредитам при расчете сбытовых надбавок на 2017 год могут составить 261 183 926 руб. (21 496 619 409,37 руб./12 мес.*14,58%), что является максимально допустимым значением для включения в НВВ сбытовых компаний средств по рассматриваемой статье.

Потребность в расходах на оплату процентов по кредитам с учетом кассовых разрывов составит:

по расчетам ТНС – 344 837 808 руб. – по ставке 14,5%;

по расчетам комитета - 99 682 493 руб. – с учетом ключевой ставки Центрального банка РФ, действующей в 2016 году (с 01.01.2016 по 14.06.2016 -11%; с 14.06.2016 по 19.09.2016 – 10,5%; с 19.09.2016 по 31.12.2016 - 10%), и увеличенной на 4 процентных пункта - в соответствии с Методическими указаниями.

Комитетом скорректированы следующие параметры расчета АО «ТНС»:

уменьшено количество календарных дней пользования кредитными средствами (предприятие в расчете использует полное количество дней в месяце, тогда как проценты уплачиваются за фактическое количество дней пользования кредитом);

исключена величина входящего сальдо по кредитам на начало периода, так как затраты на обслуживание кредитных средств предыдущих периодов ежегодно учитывались в НВВ предприятия в соответствующем периоде регулирования.

Расходы на обслуживание кредитов приняты с учетом кассовых разрывов по расчетам Комитета – в размере 99 682 493 руб. (в т.ч. с учетом корректировки – (-) 1 850 028 руб.)

9. Резерв по сомнительным долгам.

На 2017 год предприятием заявлены расходы по данной статье в размере 322 449 291 руб. - 1,5 процента от валовой выручки базового периода регулирования (2016 год).

Согласно пункту 5 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам, не полностью использованная налогоплательщиком в отчетном периоде на покрытие убытков по безнадежным долгам, может быть перенесена им на следующий отчетный (налоговый) период. При этом сумма вновь создаваемого по результатам инвентаризации резерва должна быть скорректирована на сумму остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода.

Комитетом проведен анализ данных бухгалтерского учета за 2014-2015 годы, представленных предприятием, в соответствии с которым остаток неиспользованных средств резерва по сомнительным долгам, ранее обеспеченных тарифным источником, по состоянию на 31.12.2015 года составил 187 444 147 руб.

Таким образом, **величина средств, необходимых (недостающих) для создания резерва в 2017 году, составит 135 005 144 руб. (322 449 291 руб. - 187 444 147 руб.), (в т.ч. с учетом корректировки – (+) 71 728 676 руб.)**

10. Налог на прибыль.

На 2017 год предприятие предлагало учесть затраты в размере 32 850 892,00 руб.

Сумма налога, предлагаемая к включению в НВВ на 2017 год в размере 32 850 892 руб. (по налоговой декларации и отчету о финансовых результатах за 2015 год) не подтверждена данными раздельного учета, и экономически не обоснована предприятием,

величина налога в размере 21 103 313 руб. (по представленным предприятием фактическим данным за 2015 год) – завышена и, следовательно, так же экономически не обоснована.

На основании изложенного, величина налога на прибыль определена Комитетом по налоговой ставке 20% от величины экономически обоснованных предприятием затрат, принятых в расчет НВВ на 2017 год и осуществляемых за счет прибыли – выплаты социального характера, выплаты вознаграждения членам совета директоров.

Затраты по ст. «Налог на прибыль» составят 3 975 837 руб. (в т.ч. с учетом корректировки – (+) 1 364 087 руб.)

11. Выплаты вознаграждения членам Совета директоров.

При подаче тарифной заявки на 2017 год предприятие вышло с предложением об установлении затрат по ст. «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров» в размере 15 264 560 руб.

Первоначально, указанные расходы были исключены Комитетом в полном объеме, так как в соответствии с позицией ФАС РФ, отраженной по данному вопросу в приказе от 29.11.2016 № 1689/16 об отмене постановления Комитета Тульской области по тарифам от 29.12.2015 № 47/2 об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков Тульской области на 2016 год, указанные затраты не связаны с осуществлением деятельности гарантирующего поставщика и не должны учитываться в регулируемых тарифах.

Сумма исковых требований АО «ТНС» по данной статье составила 5 456 347 руб., что соответствует фактическим затратам предприятия за 2015 год.

Во исполнение Определения ВС, экспертной группой Комитета, проведен анализ представленных АО «ТНС» обосновывающих материалов: положение о Совете директоров, оборотно - сальдовую ведомость по счету 91.02 за 2015 год, протоколы заседания совета директоров, расшифровку затрат по ст. «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров» (с указанием участников, количества проведенных заседаний, фонда оплаты труда). Затраты предприятия за 2015 год документально подтверждены и обоснованы.

Затраты по статье «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров» составят 5 456 347 руб. (в т.ч. с учетом корректировки – (+) 5 456 347 руб.)

НВВ АО «ТНС энерго Тула» на 2017 год составит всего - **707 338 427 руб.**, в том числе с учетом апелляционного определения Верховного Суда от 10.01.2018 по делу № 38-АПГ17-7 - **79 142 638 руб.**);

Для расчета сбытовых надбавок АО «ТНС энерго Тула» применяются показатели сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

В соответствии с указанной величиной НВВ АО «ТНС энерго Тула» на 2017 год, к утверждению предлагаются следующие значения показателей доходности продаж и сбытовые надбавки:

Наименование показателей	2017	
	1-е полугодие	2-е полугодие
доходность продаж для подгруппы прочих потребителей менее 150 кВт, %	13,60	13,90
доходность продаж для подгруппы прочих потребителей от 150 кВт до 670 кВт, %	12,62	12,89
доходность продаж для подгруппы прочих потребителей от 670 кВт до 10 Мвт, %	8,68	8,86

доходность продаж для подгруппы прочих потребителей не менее 10 Мвт, %	5,13	5,24
коэффициент параметров деятельности ГП - К per	0,5	0,89
сбытовая надбавка для населения, руб./кВт.ч.	0,09876	0,13334
сбытовая надбавка на потери, руб./кВт.ч.	0,09770	0,18401

Обсудив данный вопрос, Правление комитета Тульской области по тарифам приняло решение:

согласиться с уровнем сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «ТНС энерго Тула», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Тульской области, на 2017 год в соответствии с предложением экспертной группы комитета Тульской области по тарифам.

Коновалов А.П. – представитель Ассоциации «НП «Совет рынка» согласно директиве № УРЦ-03-04/71-18/681 проголосовал против из-за несвоевременного предоставления документов.

Результаты голосования:

«принять» - 5 (Васин Д.А., Денисова Е.В., Маловинский Е.В., Кречетова Е.В., Войтицкая Т.В.);

«отклонить» - 1 (Коновалов А.П.);

«воздержаться» - 0.

**Председатель комитета
Тульской области по тарифам**



Д.А. Васин